



**54 REUNIÓN  
DE LA ASAMBLEA  
GENERAL  
BRASIL, FORTALEZA-CE**

# **FINANZAS DEL DESARROLLO FRENTE A LOS ACTUALES DESAFÍOS GLOBALES**

**Conclusiones y recomendaciones**

Mayo de 2024



## “FINANZAS DEL DESARROLLO FRENTE A LOS ACTUALES DESAFÍOS GLOBALES”

### SINTESIS: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Los esfuerzos colaborativos de todos los bancos de desarrollo son fundamentales para transformar los distintos proyectos en realidad, garantizando la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.
- Existe una amplia brecha de financiamiento, pero, aunque la necesidad es enorme, las oportunidades también son significativas. Para satisfacer las necesidades de inversión, el financiamiento climático actual como porcentaje del PIB debería aumentar entre 7 y 10 veces. Lo mismo sucede en otros ámbitos, como el financiamiento para mujeres, donde ALC tiene una brecha que asciende a US\$91 mil millones.
- Los cambios globales, ya sean de naturaleza económica, ambiental o social, presentan múltiples desafíos para los países de ALC. Así tenemos, el cambio climático y pérdida de biodiversidad, la inequidad económica y social, la fragmentación geopolítica y desglobalización, el alto endeudamiento de los Estados, la sobrexplotación de los recursos o escasez de estos, la innovación tecnológica, la transformación digital y la regulación asociada, la integración de prácticas sostenibles.
- En el tema de la protección económica, la situación es singularmente llamativa. Se observan medidas de protección industrial sin precedentes, especialmente en las economías desarrolladas o mejor posicionadas, que se incrementan día a día, bajo el argumento de la seguridad nacional.

### ESCALANDO LA FINANCIACIÓN SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- Una cantidad cada vez mayor de Estados, organismos reguladores, asociaciones bancarias e instituciones financieras han impulsado y/o adoptado políticas, regulaciones y prácticas para gestionar los principios ASG de las actividades del sector financiero e impulsar las finanzas sostenibles.
- La coordinación entre estas entidades financieras demuestra la necesidad de trabajar en conjunto para abordar los desafíos comunes de la región en materia de desarrollo sostenible y financiamiento.
- En la estrategia climática de los bancos, se observa un progreso significativo en la consideración del riesgo climático en las etapas iniciales de los proyectos, sin embargo, aún queda mucho por avanzar, sobre todo en el seguimiento de las fases posteriores.

- Los factores que obstaculizan la liberación de más financiamiento verde, en la mayoría de los bancos, están principalmente relacionados con las preocupaciones de los clientes. Muchos de ellos aún no consideran el clima como una prioridad y carecen de las capacidades técnicas para proponer inversiones verdes sólidas.

### **TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA ENFOCADA EN LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO SOSTENIBLE**

- Para lograr la transformación productiva centrada en la producción y consumo sostenible (ODS número 12), es crucial promover la eficiencia en el uso de recursos, reducir el desperdicio, fomentar la innovación tecnológica y cambiar los patrones de consumo hacia modelos más sostenibles.
- Las políticas de desarrollo productivo deben enfocarse en la sofisticación, diversificación y cambio estructural virtuoso para elevar la productividad y lograr patrones de desarrollo más inclusivos y sostenibles. Si no se aborda el reto de revertir la baja productividad de ALC es difícil abordar los desafíos actuales.
- El consumo y producción sostenible pueden contribuir sustancialmente en la reducción de la pobreza y llevar a la ALC hacia una economía verde y baja en carbono. Para llevar a cabo esto se requiere de la cooperación entre muchas partes interesadas, así como entre sectores en todos los países.
- La descarbonización industrial es vital dado que la industria representa un tercio de las emisiones globales, aunque las tecnologías de ahorro energético no son suficientes por sí solas. Los desafíos financieros y la necesidad de inversiones importantes requieren nuevos modelos de financiamiento para abordarla.

### **INVERSIÓN DE IMPACTO PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL UNA PIEZA CLAVE PARA EL DESARROLLO CON OPORTUNIDADES PARA TODOS**

- La inversión social o de impacto adquiere una mayor relevancia, es una poderosa fuente de crecimiento e innovación y tiene efectos multiplicadores al mejorar el bienestar de las personas, promover la cohesión social, reducir tensiones sociales, crear un entorno favorable para los negocios y empoderar a los sectores más vulnerables. Son esenciales como movilizadoras de recursos para financiar los ODS sociales.
- La inclusión financiera es un elemento fundamental en el desarrollo socioeconómico de los países, al promover el bienestar y la equidad, impulsar la competitividad empresarial y estimular un crecimiento económico más equitativo.
- Al abordar la inclusión social y financiera en América Latina y el Caribe, es crucial destacar el enfoque centrado en las personas, estas deben ser el centro de las políticas públicas en este ámbito.

- Los bancos de desarrollo, trabajando en sectores prioritarios e históricamente menos dinámicos, desempeñan un papel destacado en la coordinación y la unión de esfuerzos para incluir a las comunidades locales en los beneficios que pueden derivarse de las inversiones relacionadas con proyectos relacionados con el desarrollo sostenible.

### **PERSPECTIVAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA**

- A nivel regional, los objetivos principales al trabajar en financiamiento a largo plazo e infraestructura, los bancos de desarrollo deben promover un mayor impacto y alcance de los ODS, centrarse en la transición hacia una economía de bajo carbono, movilizar recursos privados, y optimizar la relación entre el sector público y privado mediante instrumentos financieros innovadores.
- La banca de desarrollo adopta una perspectiva amplia en el financiamiento de la infraestructura. Se enfoca en brindar asistencia técnica para mejorar la estructuración de instrumentos financieros y aprovechar recursos privados, así como en ofrecer asistencia financiera a través de líneas de financiación, en cooperación con distintos actores.
- Los organismos financieros multilaterales, regionales y bilaterales, buscan diversas vías para la movilización de recursos para inversiones en ALC. No solamente, actúan como proveedores de préstamos directos, sino que también se involucran en la estructuración de fondos de inversión y fideicomisos, apoyo en la estructuración y emisión de bonos, en asociación con donantes, con el objetivo de reducir el costo de las emisiones.
- Los bancos regionales priorizan enfocarse en las alianzas dada la importancia de trabajar coordinadamente entre todos los bancos en un contexto de restricciones de fiscales y de endeudamiento de los países. Por ello, consideran crucial generar espacios de diálogo entre los bancos y los países para garantizar un uso más eficiente de los recursos.
- La colaboración y financiación conjunta de los grandes proyectos de infraestructura es sumamente relevante porque permite compartir riesgos, analizar proyectos de manera conjunta y encontrar soluciones financieras más completas que se ajusten a las necesidades específicas de cada proyecto.

### **INCLUSIÓN FINANCIERA Y SOCIAL DE LAS MUJERES EN ALC**

- Para aprovechar estas oportunidades en el mercado de financiamiento a mujeres, es fundamental comprender sus necesidades financieras y diseñar productos financieros adaptados a sus demandas. En esta área los bancos de desarrollo pueden desempeñar un papel crucial al catalizar cambios significativos mediante enfoques innovadores y adecuados.

- En el mercado de crédito los bancos nacionales de desarrollo tienen la oportunidad de generar impactos sociales positivos a través de sus operaciones, además de explorar nuevas formas de colaboración y diseñar instrumentos financieros que atraigan a inversores interesados en el impacto social y en modelos de financiamiento combinados.
- Las experiencias muestran que el financiamiento a mujeres se puede impulsar de diversas maneras y por los diversos actores involucrados. Así tenemos casos donde la intervención estatal para implementar políticas y estrategias han sido en gran catalizador, los cambios en la regulación en materia de provisiones han estimulado su atención, el desarrollo de instrumentos financieros -créditos y garantías—a partir de una buena identificación de las necesidades de financiamiento, y los programas educativos inclusivos.

### **NUEVAS TENDENCIAS Y OPORTUNIDADES AMBIENTALES Y CLIMÁTICAS PARA LA BANCA DE DESARROLLO**

- A nivel mundial el financiamiento para actividades sostenibles ha aumentado en gran medida en la última década, pero solo el 4.7% de este se destina a ALC. Esto plantea la necesidad de una mayor acción en ALC para garantizar que los recursos financieros destinados a la sostenibilidad se distribuyan de manera más equitativa y efectiva.
- El compromiso del sector financiero es hallar soluciones y estrategias para mitigar los riesgos asociados con el cambio climático. Donde hay riesgo, también puede haber oportunidad de negocio si se aborda de manera adecuada. Por ello, es importante comprender y gestionar riesgos como un medio para identificar nuevas oportunidades en un contexto cambiante y desafiante.
- Hace doce años, solo el 25% de los bancos entendía lo que era un producto o servicio relacionado con la sostenibilidad. Hoy en día, es raro encontrar un banco de desarrollo sin alguna iniciativa en temas de inclusión de género o sostenibilidad. Además, se ha registrado un avance significativo en la integración de riesgos de cambio climático en los sistemas de análisis de los bancos de desarrollo en los últimos años.
- Aunque comúnmente se cree que los fondos climáticos provienen principalmente de fuentes multilaterales e internacionales, la realidad es que la banca nacional de desarrollo desempeña un papel crucial, contribuyendo con más del 25% de la movilización internacional en financiamiento climático.
- Una estrategia clave para aumentar el impacto de los bancos de desarrollo es la emisión de bonos verdes, sociales y sostenibles. Aunque anteriormente estas emisiones representaban una parte menor del mercado debido a su menor desarrollo, en los últimos cinco años se ha observado un aumento significativo en la participación de los bancos de desarrollo en este mercado.

- Para efectos de identificar y gestionar el impacto financiero del cambio climático, los bancos de desarrollo deberían considerar, que es necesario realizar un análisis de los activos para evaluar los riesgos climáticos físicos; que para modelar las repercusiones financieras se requiere una cantidad considerable de datos e investigación; que los modelos a utilizar deben someterse a un análisis detallado de comportamientos complejos a largo plazo; y, que la alineación con los principales escenarios climáticos proporciona flexibilidad para el análisis de situaciones diversas.

### **PROGRAMA REGIONAL DE ACCIÓN RÁPIDA ANTE CATÁSTROFES NATURALES**

En el marco de la Asamblea de ALIDE, el presidente del BNDES, Aloizio Mercadante, propuso la creación de un Programa Regional de Acción Rápida Ante Catástrofes Naturales, destinado a estudiar, analizar, monitorear y brindar apoyo en situaciones de catástrofes naturales. El objetivo principal de esta iniciativa es reconstruir, mitigar y adaptar las estructuras críticas que resultan afectadas después de eventos extremos. Se busca actuar con la mayor celeridad posible para poner en funcionamiento la infraestructura y así restaurar la actividad productiva y normalizar la vida de las personas.

### **UNA VISIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS DE ALC: DR. JAMES A. ROBINSON**

- El Dr. James A. Robinson, profesor en la Universidad de Chicago, coautor del libro “Por qué fracasan los países: Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza”, en su conferencia magistral, concluyó que ALC se caracteriza por su capacidad creativa y su tendencia a combinar diferentes influencias para generar algo nuevo y único. Resalto que ALC tiene una rica historia de creatividad y adaptabilidad, incluso en medio de desafíos. Lo cual invita a reflexionar sobre la capacidad de la región para superar obstáculos y crear nuevas formas de expresión y solución de problemas.
- Las prácticas políticas y disfuncionalidad burocráticas contribuyen al mantenimiento del desequilibrio económico en América Latina, desafiando las explicaciones convencionales basadas únicamente en instituciones extractivas.
- En ALC hace falta de un ciclo de retroalimentación, donde cada vez que surge una brecha entre el plan real y el ideal, se recurre a resolverlo, a menudo, haciendo enmiendas constitucionales, creando nuevos diseños utópicos o adoptando enfoques económicos muy poco apropiados sin considerar las consecuencias a largo plazo.

**“FINANZAS DEL DESARROLLO FRENTE A LOS ACTUALES****DESAFÍOS GLOBALES”**

- Las finanzas del desarrollo están profundamente ligadas al progreso y la estabilidad de América Latina y el Caribe (ALC). El papel de los bancos de desarrollo no debe ser subestimado, ya que son pilares de la estabilidad económica y el crecimiento regional. Estas instituciones tienen una importancia estratégica en el apoyo a proyectos de desarrollo en las economías locales, en el fortalecimiento de la infraestructura social y en la garantía de prácticas de desarrollo sostenible. Los esfuerzos colaborativos de todos los bancos de desarrollo son fundamentales para transformar estos proyectos en realidad, garantizando la inclusión social y la sostenibilidad ambiental. Además, todo ello debe llevarse a cabo en un marco de transparencia de los bancos de desarrollo ante la sociedad, para que pueda evaluarse el uso de los recursos públicos destinados a promover el desarrollo.

- **Existe una amplia brecha de financiamiento.** Aunque la necesidad es enorme, las oportunidades también son significativas. Según estimaciones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), los costos de alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) varían aproximadamente entre US\$5.4 y US\$6.4 billones al año entre 2023 y 2030 <sup>1</sup>, y existe un déficit de gasto de US\$337 mil millones al año en indicadores relacionados solo con el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación. En ALC, antes del COVID-19 se estimaba que la región tenía una brecha anual de financiamiento de los ODS de aproximadamente US\$650 mil millones, lo que significa que los US\$71 mil millones anuales que recibía la región en fondos de desarrollo no eran suficientes. Por otra parte, las necesidades de recursos de los países en desarrollo para la implementación de los compromisos del Acuerdo de París ascienden a US\$2.8 billones, y la financiación climática apenas alcanzó los US\$653 millones en promedio en el período 2019-2020. Para que ALC pueda cumplir con los compromisos de acción climática, se requiere una inversión anual de entre US\$215 mil y US\$284 mil millones, es decir, entre el 3.7% y el 4.9% del Producto Interno Bruto (PIB) regional hasta 2030. A un nivel más detallado, se estima que las necesidades de financiamiento en mitigación oscilan entre el 2.3% y el 3.11% del PIB regional, y las necesidades de adaptación entre el 1.4% y el 1.83% del PIB. En 2020, el financiamiento para la lucha contra el cambio climático en ALC fue de US\$22,900 millones, equivalente al 0.5% del PIB, muy lejos de los niveles requeridos. Para satisfacer las necesidades de inversión, el financiamiento actual como porcentaje del PIB

<sup>1</sup> El cálculo de los costos de casi 50 indicadores de los ODS en 90 países, incluidos 48 países en desarrollo, que abarcan 3/4 partes de la población mundial. Si se amplía el cálculo a todas las economías en desarrollo, utilizando el costo medio per cápita de las 48 economías estudiadas, las necesidades anuales totales se situarían entre los US\$6.9 y US\$7.6 billones al año. Estos valores corresponden a entre US\$1,179 y US\$1.383 por persona al año.

debería aumentar entre 7 y 10 veces. Lo mismo sucede en otros ámbitos, como el financiamiento para mujeres, donde la región tiene una brecha que asciende a US\$91 mil millones.

- Los cambios globales, ya sean de naturaleza económica, ambiental o social, presentan múltiples desafíos para los países de ALC. Entre ellos, el **cambio climático y pérdida de biodiversidad** generan eventos climáticos extremos, amenazan los ecosistemas e impulsan la necesidad de avanzar en un proceso de transición energética basado en tecnologías limpias y renovables. La **inequidad económica y social** fomenta el descontento, la inestabilidad y acentúa la violencia en la sociedad. La **fragmentación geopolítica y desglobalización** provocan el desplazamiento de las cadenas de valor, lo cual está asociado a la desconexión de la economía china con otras regiones del mundo y la recomposición de la estructura industrial en Estados Unidos (EE.UU.) y Europa, lo que dificulta la solución de problemas globales y la regulación, produciendo un aumento de costos y reducción del comercio, disminuye la eficiencia económica global y el alcance de políticas activas de protección y estímulo al desarrollo de las industrias locales. El **alto endeudamiento de los estados** limita su capacidad para invertir en la recuperación económica y la protección social. La **sobreexplotación de los recursos o escasez de estos, por cuestiones de la dinámica de la naturaleza**, como la disponibilidad de fuentes de agua dulce vitales para la población y la producción de alimentos, los minerales críticos y otros, dificulta la provisión de servicios básicos, los procesos de producción de ciertas industrias y la atención de la alimentación de la población, lo que puede llevar a una vulnerabilidad de los sistemas alimentarios. La innovación tecnológica, la transformación digital y la regulación asociada incluyen preocupaciones sobre privacidad, seguridad de los datos y el impacto laboral de la automatización y la inteligencia artificial (IA). Por último, la integración de prácticas sostenibles obliga a crear nuevos productos financieros que cumplan con los criterios ambientales, sociales y de gobernanza (ASG). Todos estos cambios exigen a los estados y a los bancos de desarrollo cumplir un papel activo y decisivo en la capacidad de, por un lado, formular políticas públicas y, por otro lado, acompañar dichas políticas para enfrentar estos grandes desafíos.

- En el tema de la protección económica, la situación es singularmente llamativa. Se observan medidas de protección industrial sin precedentes, especialmente en las economías desarrolladas o mejor posicionadas, que se incrementan día a día. China, EE.UU. y la Unión Europea (UE) en conjunto suman el 73% de las medidas de protección de sus industrias y mercados. Incluso, ahora la justificación para ello ha escalado en muchos casos de consideraciones económicas a razones de seguridad nacional. Es una competencia por el dominio de las cadenas de valor. Con la Ley CHIPS y la Ley de Reducción de la Inflación, EE.UU. introdujo subsidios para “relocalizar” la producción de semiconductores y adoptó una serie de normas sobre contenido nacional en los vehículos eléctricos, para garantizar la producción interna. Los subsidios a la industria se estiman en más de US\$800 mil millones; solo para el tema verde ascienden a US\$369 mil millones. En el caso de la industria de chips, se consideran subsidios de unos US\$52 mil millones.

- La UE, a inicios de 2023, anunció el Plan Industrial del Pacto Verde para contrarrestar el impacto de las subvenciones destinadas a atraer las “capacidades industriales a China u otros lugares del mundo” hacia la economía comunitaria. Además, emitieron legislación para un tejido industrial de cero emisiones antes de 2030, que incluye facilitar la inversión en los sectores cruciales de la cadena de suministro para alcanzar el objetivo de cero emisiones netas. Para tal fin, el pasado mes de abril, el Parlamento Europeo aprobó la Ley de Industria Cero Neto. ALC no cuenta con los mismos instrumentos que estas grandes economías para proteger la industria de la región, a pesar de que se presentan muchas oportunidades. Los bancos de desarrollo tienen una gran responsabilidad en la industrialización de la región; sin embargo, se deben seguir ciertos lineamientos hacia una industria descarbonizada e innovadora. En este sentido, se destaca que en el caso particular del Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) de Brasil, ha invertido más de R\$100 billones (unos US\$19 mil millones) en este esfuerzo, y que el crédito otorgado para fomentar la industria nacional creció un 76% en el último trimestre.

### **Escalando la Financiación Sostenible en América Latina y el Caribe**

- Como consecuencia de la brecha en la financiación del desarrollo, se ha generado un creciente interés en las finanzas sostenibles en todo el mundo como una forma de activar el sector financiero, los mercados de capitales y los distintos mercados que contribuyen a la financiación, en favor de alcanzar los ODS, así como los compromisos ambientales. En este contexto, una cantidad cada vez mayor de Estados, organismos reguladores, asociaciones bancarias e instituciones financieras han impulsado y/o adoptado políticas, regulaciones y prácticas para gestionar los principios ASG de las actividades del sector financiero. Esto incluye la gestión del riesgo relacionado con el cambio climático y la estimulación del flujo de capital hacia activos, proyectos, sectores y empresas que generen beneficios ambientales y sociales. Al respecto, cabe destacar los esfuerzos que diversos bancos de desarrollo están impulsando en las finanzas sostenibles para movilizar recursos propios, así como del sector privado, y capitalizar las oportunidades que se presentan en este ámbito. Asimismo, es importante resaltar la complementariedad de las acciones llevadas a cabo por entidades como la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD), el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Europeo para el Desarrollo, entre otras. La coordinación entre estas entidades demuestra la necesidad de trabajar en conjunto para abordar los desafíos comunes de la región en materia de desarrollo sostenible y financiamiento.

- Más de 180 países a nivel mundial enfrentan riesgos en dimensiones físicas y de transición, y la región latinoamericana destaca por su alta exposición a riesgos físicos, como sequías e inundaciones. En comparación con otras áreas del mundo, los países de ALC son particularmente vulnerables a estos eventos climáticos extremos. Este panorama se agrava aún más en las pequeñas islas del Caribe, que enfrentan desafíos adicionales en términos de

infraestructura. Para abordar estos desafíos, es crucial el desarrollo de actores económicos en la región. Resultados preliminares de un estudio muestran que, en cuanto a la estrategia climática de los bancos en ALC, se observa un progreso significativo en la consideración del riesgo climático en las etapas iniciales de los proyectos. El 54% de los bancos analizan el cumplimiento del riesgo climático antes de iniciar un nuevo proyecto. Sin embargo, solo el 17% monitorean el proyecto una vez iniciado, y la misma proporción afirma tener las herramientas para medir el impacto de los proyectos. A pesar de estos desafíos, hay motivación y ambición por parte de los bancos para desarrollar herramientas y mejorar sus prácticas.

- El 79% de los bancos de desarrollo ya ofrece productos verdes en su portafolio, mientras que el 17% restante tiene la intención de hacerlo en el futuro cercano. Esto refleja un compromiso generalizado con la sostenibilidad, aunque aún queda trabajo por hacer. En cuanto a la proporción de préstamos verdes en la cartera total de préstamos de los bancos, se observan diferencias significativas entre distintos tipos de instituciones financieras. Mientras que los bancos denominados “escépticos” no ofrecen ningún préstamo verde en promedio, los “seguidores, promotores y líderes” tienen hasta un 20% o 22% de su cartera en préstamos verdes. Esta disparidad refleja la diversidad de enfoques en el sector bancario respecto a la sostenibilidad. Respecto a las prácticas bancarias relacionadas con el clima, se identificaron dos categorías: las establecidas y las emergentes. En cuanto a las prácticas establecidas, se destaca que el 54% de los bancos ofrece capacitación técnica a sus clientes en temas climáticos, aunque solo el 63% cuenta con una estrategia climática definida respaldada por su junta directiva. Además, el 52% de los bancos involucra a técnicos en sus proyectos y operaciones, y un porcentaje similar posee un equipo para evaluar riesgos climáticos.

- Los factores que obstaculizan la liberación de más financiamiento verde, en la mayoría de los bancos, están principalmente relacionados con las preocupaciones de los clientes. Muchos de ellos aún no consideran el clima como una prioridad y carecen de las capacidades técnicas para proponer inversiones verdes sólidas. Además de estos factores, también están las limitaciones propias de estas instituciones, como la capacidad técnica y el acceso a capital a largo plazo. Esto sugiere una oportunidad para el fortalecimiento de la colaboración entre bancos públicos y otras instituciones y superar estas limitaciones. Tales como el desarrollo de programas de capacitación, formación y transferencia de conocimientos para cerrar las brechas existentes tanto en los bancos como en los clientes en relación con las finanzas sostenibles. Este enfoque colaborativo puede conducir a un avance significativo en la promoción de prácticas financieras más responsables y sostenibles en ALC, especialmente a través de organismos como ALIDE, que orienta la acción de entes públicos y privados a movilizar sus fondos disponibles para trabajar en conjunto, con el objetivo de promover el desarrollo sostenible y enfrentar los desafíos climáticos de manera efectiva y colaborativa.

- El cambio climático es una realidad innegable y la adaptación se vuelve crucial. Evitar por completo sus consecuencias es prácticamente imposible en este punto, por lo que la sola mitigación ya no es suficiente. Es fundamental que todos consideren la adaptación y cómo

fortalecer rápidamente la infraestructura. En ese sentido, el **Banco Europeo de Inversiones (BEI)**, cuyo enfoque primordial es el clima, trabaja en colaboración con otras instituciones, especialmente con los bancos de desarrollo, para respaldar proyectos, en particular los de menor escala. Los bancos de desarrollo tienen la capacidad de influir en las políticas públicas y ayudar a viabilizar las prioridades gubernamentales, algo que la banca privada no suele hacer. En esta línea, el BEI está avanzando en la implementación de la Global Gateway <sup>2</sup>, una visión política que se sustenta en cinco pilares prioritarios: Cambio climático y energía, transformación digital, educación e investigación, salud y transporte. El BEI está avanzando en la implementación de los proyectos priorizados por país en la Cumbre UE y Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) celebrada en julio de 2023, estableciendo vínculos con 15 iniciativas respaldadas por 10 países, principalmente enfocadas en el ámbito del clima y la energía. Este trabajo colaborativo con los bancos públicos de desarrollo desempeña un papel crucial para lograr un impacto real y asegurar un desarrollo sostenible en ALC.

- El **BID** tiene una estrategia institucional hasta 2030 centrada en abordar un triple desafío en la región: demandas sociales crecientes, recursos fiscales limitados y un bajo crecimiento regional. Esta estrategia tiene tres objetivos primordiales: reducir la pobreza y la desigualdad; promover un crecimiento regional sostenible y abordar el cambio climático. Para alcanzar estos objetivos, consideran crucial aumentar sustancialmente la movilización de recursos de manera complementaria con los demás bancos multilaterales y con los bancos públicos de desarrollo de ALC, que tienen un conocimiento más profundo de las necesidades locales al estar más cerca de los clientes o beneficiarios finales. El BID espera alinear estas iniciativas para acelerar el logro de las metas de los ODS. Para ello, sigue una línea de trabajo que incluye el apoyo a MiPymes con financiamiento para inversiones sostenibles, tecnología y equidad de género. En infraestructura, busca reducir el riesgo de proyectos a largo plazo y prioriza el financiamiento para viviendas de familias de bajos ingresos. En el sector agrícola, busca impulsar el crecimiento, la inclusión y mejorar las prácticas sostenibles. Otra de las áreas principales de su enfoque es el mercado de capitales, donde el financiamiento suele ser más costoso de lo necesario.

- La **AFD** se enfrenta al desafío central de abordar los problemas climáticos que preocupan a la sociedad actual. Para ello, adopta un enfoque integral, no solo como un ente público de desarrollo tradicional, sino como un conglomerado que coordina diversas actividades. Su estrategia se basa en articular eficazmente estas actividades para ofrecer respuestas integradas, tanto para el público en general como en colaboración estrecha con bancos públicos que son clave en la ejecución de proyectos de desarrollo. La AFD implementó un riguroso sistema interno de evaluación y análisis de proyectos que considera los riesgos ambientales, sociales y climáticos en todas las etapas de financiamiento. Los proyectos financiados están directamente relacionados con las obligaciones frente al cambio climático. Su acción

---

<sup>2</sup> Estrategia europea para impulsar los sectores digital, energético y del transporte, así como para potenciar los sistemas de salud, educación e investigación en todo el mundo.

va más allá de la ejecución de proyectos e incluye la integración de riesgos climáticos en la operación bancaria, así como el estímulo de la innovación en el sector financiero a través de colaboraciones con el sector privado y diálogo con reguladores y responsables políticos.

- El **KfW – Banco de Desarrollo, Alemania**, es un actor clave en la promoción de la sostenibilidad y la lucha contra el cambio climático a nivel mundial. Además de su destacado papel a nivel internacional, el KfW también es reconocida por su enfoque en el ámbito nacional, donde despliega una amplia gama de iniciativas destinadas a impulsar el desarrollo sostenible. En el 2023, ha demostrado su compromiso con la sostenibilidad al comprometer más de 110 mil millones de euros para nuevos proyectos. Estos fondos se destinan a áreas estratégicas, como energía renovable, infraestructura pública y transporte eficiente en municipios alemanes, así como al apoyo de startups innovadoras. Esta inversión refleja su firme compromiso con la promoción de soluciones sostenibles ante los desafíos ambientales y sociales. Además, el KfW colabora estrechamente con bancos de desarrollo de otras regiones, facilitando el intercambio de conocimientos y la implementación de iniciativas conjuntas para abordar desafíos globales.

- El BNDES demuestra un compromiso activo con la lucha contra el cambio climático al integrar la dimensión socioambiental en todas sus operaciones, alineándose con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En el 2023, el banco realizó desembolsos significativos en diversas operaciones orientadas hacia el desarrollo sostenible y la mitigación del cambio climático. Por ejemplo, se llevaron a cabo acciones para la recuperación de áreas de vegetación nativa y la expansión de infraestructura con el objetivo de reducir emisiones de carbono. Además, implementó instrumentos financieros específicos, como el Fondo Clima y el Fondo Amazonia. También buscó revitalizar el sector automotriz mediante el apoyo a nuevas inversiones, especialmente para la fabricación de automóviles híbridos o totalmente eléctricos, con incentivos para el desarrollo y uso de tecnología nacional. Además de atender a empresas de todos los tamaños, el BNDES considera importante la universalización de la infraestructura, como el acceso a Internet 5G en todo el país. Más allá de proporcionar recursos financieros, enfatiza la necesidad de un compromiso ambiental sólido tanto del sector público como del privado, destacando la importancia de la colaboración conjunta para abordar la emergencia climática de manera efectiva. Además, el BNDES promueve y participa en alianzas estratégicas a nivel nacional e internacional con organizaciones orientadas hacia estos objetivos. Aunque se reconoce la importancia de estos esfuerzos, se es consciente de que son insuficientes frente a la magnitud de la crisis climática.

- En cuanto a **la región Caribe, el Caribbean Development Fund (CARICOM)** destacó que los Estados suelen verse afectados por cambios climáticos desproporcionados, que involucran huracanes y fluctuaciones drásticas de las altas temperaturas, además de desafíos sociales. Organizar a los Estados para que puedan trabajar con conexiones y alianzas puede garantizar puntos comunes en una misma agenda, que son fundamentales para el desarrollo, como la asistencia técnica, la capacitación, la producción y la innovación. Por su parte el

Banco de Desarrollo de Santa Lucía señaló que el acceso al mercado de capitales es difícil en la región, a su vez las tasas de interés altas hacen que el financiamiento sea menos accesible para las empresas. Además, enfrentan desafíos en la competencia entre bancos y la disponibilidad de liquidez empresarial. Surinam, por su parte, enfrenta dificultades similares en el sector financiero, ya que no puede obtener financiamiento de los bancos comerciales y busca apoyo de la banca multilateral para expandir su actividad crediticia de manera saludable y con menor riesgo. En todos los casos se destaca la importancia del apoyo de los fondos de desarrollo para ayudar a los pequeños Estados del Caribe a realizar inversiones adaptadas a las necesidades individuales de cada país.

## Transformación Productiva Enfocada en la Producción y Consumo Sostenible

- La transformación productiva centrada en la producción y consumo sostenible está estrechamente relacionada con el ODS número 12, que reconoce el impacto significativo que tienen las prácticas actuales de consumo y producción en el medio ambiente, la economía y la sociedad. Para lograr este objetivo, es crucial promover la eficiencia en el uso de recursos, reducir el desperdicio, fomentar la innovación tecnológica y cambiar los patrones de consumo hacia modelos más sostenibles. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha señalado la urgencia de que los países y gobiernos de ALC escalen y mejoren sus políticas de desarrollo productivo. En los últimos 10 años (2014-2023), la región apenas ha crecido un 0.8%, una tasa inferior al 2% registrado en la década de los 80. Detrás de este pobre crecimiento está una productividad estancada y en declive durante las últimas décadas. **Si no se aborda este reto de productividad no se podrá abordar otros desafíos como la creación de empleos decentes, desafíos de orden climático, entre otros.**

- Las políticas de desarrollo productivo deben enfocarse en la sofisticación, diversificación y cambio estructural virtuoso para elevar la productividad y lograr patrones de desarrollo más inclusivos y sostenibles. Esto implica esfuerzos en áreas como ciencia, tecnología e innovación; extensionismo tecnológico; transformación digital; emprendimiento; cierre de brechas de capital humano; financiamiento empresarial; inversión extranjera directa; infraestructura específica y otros bienes públicos; agenda normativa y regulatoria; y la internacionalización de la región. Además, es importante establecer ejes de desarrollo productivo, centrándose en sectores con potencial de crecimiento como la industria farmacéutica y ciencias de la vida, fabricación avanzada, servicios modernos habilitados por las Tecnologías de la Información y la Comunicación, transición energética, economía circular, agricultura sostenible, gestión sostenible del agua y turismo sostenible.

- Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a la sociedad actual está consumiendo más recursos que nunca, superando la capacidad natural de producción. Este aumento en el consumo está exacerbando la brecha entre los países ricos

y pobres. Sin embargo, **el consumo y producción sostenible pueden contribuir sustancialmente en la reducción de la pobreza y llevar a la ALC hacia una economía verde y baja en carbono**. Para llevar a cabo esto se requiere de la cooperación entre muchas partes interesadas, así como entre sectores en todos los países.

- La industria productiva representa alrededor de un tercio de las emisiones de gases de efecto invernadero a nivel mundial, por ello es esencial avanzar hacia su descarbonización. Sin embargo, este proceso enfrenta desafíos significativos, como la disponibilidad limitada de tecnologías con bajas emisiones de carbono para facilitar la transición, donde prácticas tradicionales como la eficiencia energética son comunes, pero aún hay un potencial sin explotar. Además, la competitividad de la industria puede verse afectada, ya que las tecnologías que reducen las emisiones pueden aumentar los costos de producción entre un 20% y un 100%, lo que no siempre se alinea con el objetivo de maximizar beneficios. Asimismo, en países en desarrollo, el abandono de activos industriales que no emplean las mejores tecnologías disponibles plantea otro desafío importante, de allí la necesidad de una transición de activos más eficientes para lograr una industria más sostenible.

- Las políticas e instrumentos dirigidos hacia una economía circular deben promover la reutilización, el reciclado y la reducción de la demanda de recursos, así la eficiencia energética y sustituir los combustibles fósiles por fuentes renovables, incluyendo biomasa y materias primas sintéticas. Sin embargo, la inversión necesaria para esto es considerable, con una estimación que sugiere un aumento de US\$70 billones en 2030 a US\$125 billones para 2050. Se prevé que aproximadamente el 40% de esta inversión se realice en China, el 30% en países de ingresos altos y el 30% en países en vías de desarrollo. En conclusión, la descarbonización industrial es vital dado que la industria representa un tercio de las emisiones globales, aunque las tecnologías de ahorro energético no son suficientes por sí solas. Los desafíos financieros y la necesidad de inversiones importantes requieren nuevos modelos de financiamiento para abordarla.

- El **Banco Nacional de Costa Rica (BNCR)** está comprometido con promover modalidades de consumo y producción sostenibles y el uso eficiente de los recursos naturales a través de la adopción de prácticas sostenibles, la reducción de desechos, la implementación de compras sostenibles y el acceso a información y conocimientos para facilitar una transformación. Reconociendo el papel crucial de la banca de desarrollo en este proceso, el BNCR se enfoca en otorgar financiamiento e inversiones, brindar apoyo a individuos y empresas, impulsar proyectos con impacto económico, social y ambiental, promover prácticas sostenibles en las operaciones empresariales, fomentar la innovación financiera para la movilización de recursos y promover la cooperación.

- En Costa Rica, las desigualdades están vinculadas a las condiciones de desarrollo centralizado, con las zonas periféricas, especialmente las fronterizas y costeras, requiriendo una mayor intervención de políticas públicas. Aquí es donde el BNCR impulsa la transformación



productiva a través de su marco normativo institucional, la “Estrategia de Negocios Juntos Somos Humanos, Cercanos y Sostenibles”, con el objetivo de generar valor para el desarrollo ambiental, social y económico del país. El banco busca alcanzar este objetivo mediante una buena gobernanza, beneficios sociales y armonía ambiental, que faciliten el acceso a capital, mejoren los rendimientos y la productividad, reduzcan los riesgos, desarrollen ventajas competitivas y mejoren la reputación. A finales de 2023, el BNCR ha respaldaba al tejido empresarial con un saldo de cartera de crédito de más de 4.9 billones de colones (unos US\$9,800 millones) y había otorgado financiamiento sostenible a 4,417 empresas, el 53% lideradas por mujeres, y capacitado a 7,837 MiPymes. Además, el banco ha innovado con la creación de la primera tarjeta verde del mundo, donde cada uso contribuye a la protección de la fauna y los bosques del país, y recientemente en 2023, lanzó la BN Tarjeta del Agua para proteger los recursos acuíferos.

- El BNDES es el principal brazo financiero del Estado Brasileño encargado de implementar el “Plan de Producción”, el cual busca fomentarla lo que se ha llamado la neointustrialización<sup>3</sup> y la transición ecológica en el país. Hasta mayo de 2024, ha invertido R\$300 billones (equivalentes a US\$57 mil millones), destinando R\$271 billones (unos US\$51 mil millones) a créditos, de los cuales R\$21 billones (unos US\$3,9 mil millones) son no reembolsables y R\$8 billones (unos US\$1,5 mil millones) para acciones de equity. Este plan se estructura en cuatro ejes principales: 1) Innovación y digitalización, con el objetivo de potenciar la competitividad y desarrollar nuevos sectores productivos; 2) Exportación, enfocado en incrementar las exportaciones de mayor valor agregado y mejorar la inserción internacional de la industria brasileña; 3) Verde, buscando la descarbonización de la industria para contribuir al combate del cambio climático y generar empleos de calidad; y 4) Productivo, orientado a aumentar la producción y reducir costos para mejorar la competitividad de la industria nacional.

## **Inversión de Impacto para la Inclusión Social una Pieza Clave para el Desarrollo con Oportunidades para Todos**

- En ALC, se estima que alrededor de 201 millones de personas, lo que representa el 32,1% de la población total, viven en situación de pobreza, con 82 millones (13,1%) en pobreza extrema, careciendo de servicios básicos. A esto se suma un retroceso de 22 años en el desempleo, especialmente afectando a las mujeres, cuya tasa de desempleo aumentó del 9,5% en 2019 al 11,6% en 2023, agravado por la desaceleración o bajo crecimiento económico. En este contexto, la inversión social o de impacto adquiere una mayor relevancia, siendo una poderosa fuente de crecimiento e innovación para abordar estos desafíos. Además de proporcionar retornos significativos, estas inversiones tienen efectos multiplicadores al mejorar el bienestar de las personas, promover la cohesión social, reducir tensiones

---

<sup>3</sup> Un modelo basado en un conjunto de normas y leyes que pretende revitalizar la competitividad industrial de los países para agregar valor a los productos, pero esencialmente para romper o reducir la dependencia de insumos o productos críticos del exterior. A diferencia de la re-industrialización que implica buscar la recuperación de las industrias que se perdieron.



sociales, crear un entorno favorable para los negocios y empoderar a los sectores más vulnerables. Son esenciales como movilizadoras de recursos para financiar los ODS sociales, como vivienda, salud, educación, agua, saneamiento, fin de la pobreza, igualdad de género y reducción de desigualdades. Las políticas públicas y las instituciones como los bancos de desarrollo tienen un papel fundamental como catalizadores para fortalecer un mercado y ecosistema eficiente para la inversión de impacto social en la región, integrándola en sus actividades y proyectos.

- En el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO), se enfoca en democratizar el acceso al crédito para permitir que más campesinos accedan a la propiedad agrícola y promover la descarbonización de la agricultura. En cuanto a la inclusión social en Colombia, se aborda una amplia gama de aspectos, como la edad, ubicación geográfica, ocupación, origen étnico, religión, estatus socioeconómico, discapacidades y identidad de género, entre otros, reconocidos como barreras invisibles que obstaculizan un desarrollo más inclusivo. La movilización de recursos para la inclusión social, a través de inversiones de impacto, representa una gran oportunidad para el desarrollo integral de la región.

- En la CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, se está llevando a cabo una estrategia para convertirse en el banco líder en sostenibilidad, inclusión y desarrollo verde en la región. Esta iniciativa implica el desarrollo de componentes centrados en la biodiversidad, el buen gobierno corporativo, la generación de conocimiento y la orientación hacia impactos y resultados. En este sentido, la CAF dirige sus operaciones de préstamo e inversión hacia sectores clave de la economía con impacto social, como el agua, la educación, la salud, la protección social, la energía y el transporte, que en conjunto representan el 53.3% de su cartera. A través de la financiación al sector privado, la institución atiende a la población vulnerable en colaboración con aliados financieros como los bancos de desarrollo, que desempeñan un papel fundamental en la implementación de políticas públicas, prácticas económicas y sociales, y el apoyo financiero. El enfoque a través de estas instituciones busca promover la participación del sector privado en la actividad económica, apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas, aumentar la productividad y desarrollar infraestructuras eficientes y servicios públicos, fomentar la cartera verde y sostenible, fortalecer el sector financiero y los mercados de capitales, y promover la inclusión financiera y social.

- Las áreas prioritarias de enfoque de CAF, como las pequeñas y medianas empresas (Pymes), la infraestructura, la inclusión financiera, el mercado de capitales, los proyectos subnacionales y el desarrollo sostenible, se centran en evaluar su impacto a través de indicadores específicos. La presencia del banco abarca más de 22 países en la región, con una atención dirigida a más de 10 sectores, que incluyen agricultura, ganadería, pesca, silvicultura, agua, saneamiento, educación, energía, industria, comercio, salud, sector financiero, tecnologías de la información, comunicación y transporte. Las inversiones de CAF contribuyen al avance de 13 de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, abordando aspectos como la erradicación de la pobreza, la salud, la igualdad de género, el acceso al agua potable y sanea-

miento, la energía sostenible, el trabajo decente, la infraestructura, la reducción de desigualdades, las ciudades sostenibles, el consumo responsable, la acción climática y la colaboración para alcanzar estos objetivos. La inclusión financiera se destaca como un elemento fundamental en el desarrollo socioeconómico de los países, al promover el bienestar y la equidad, impulsar la competitividad empresarial y estimular un crecimiento económico más equitativo.

- Cuando se aborda la inclusión social y financiera en la región, es crucial destacar el enfoque centrado en las personas. El **Instituto de Crédito Oficial (ICO)** de España, aunque no cuenta con capacidades directas para distribuir financiamiento a los beneficiarios de la región, se apoya en la banca de desarrollo como aliado fundamental en 23 países para lograr este objetivo. Las acciones del ICO se concentran en tres ejes principales: la transición hacia un modelo energéticamente sostenible, la transformación digital de las empresas y la promoción de la inclusión social en todos los territorios. Además de trabajar con financiamiento directo hacia empresas para grandes proyectos de infraestructura en la región, el ICO invierte en territorios menos favorecidos y en redes de infraestructura como las de telecomunicaciones y transporte. En España, se enfoca en financiar viviendas sociales y asequibles para personas con menores ingresos, principalmente jóvenes, con énfasis en el alquiler. En los últimos 10 años, el ICO ha establecido fondos de capital riesgo y fondos de impacto dedicados a emprendedores y pequeñas empresas, midiendo el impacto a través de indicadores como el número de empleos creados por jóvenes y el apoyo a mujeres y personas vulnerables. Además, el ICO es pionero en emisiones de bonos sociales en España, y está transitando hacia bonos verdes y sostenibles, con emisiones que superan los 5 mil millones de euros en 10 programas. Finalmente, el ICO reconoce que no se puede promover activos sostenibles ni ser partícipe de las finanzas sostenibles si no se produce un cambio en la gobernanza interna de las instituciones. Por ello, ha establecido políticas de responsabilidad social e igualdad que afectan las políticas de contratación con proveedores y clientes, buscando una inclusión más equitativa, especialmente en términos de género. Además, se están desarrollando métricas y procedimientos operativos para medir todas las acciones destinadas a la inclusión de manera efectiva.

- La **Corporación Financiera de Desarrollo S. A. (COFIDE)**, en calidad de banco de desarrollo de Perú, se dedica a impulsar el desarrollo sostenible del país, facilitando el acceso a recursos y oportunidades para personas y empresas. Para lograr este objetivo, orienta sus estrategias hacia la sostenibilidad e integra criterios ASG en todas sus operaciones y gestiones internas. Sus principales líneas de acción incluyen: 1) Desarrollo de ecosistemas y mercados: a través del sistema financiero, llega a todas las empresas, invierte en mercados de capitales y fondos de inversión; 2) Enfoque en beneficiarios finales: mejora las condiciones para las Mipymes, financia infraestructura e inversión productiva, participa en proyectos de asociación público-privada (APP) y programas de inversión; y 3) Rol promotor/articulador: ejecuta programas del Estado, gestiona fideicomisos, establece relaciones con diversos grupos de interés y mantiene una estrecha colaboración con el sector público y privado.

- Cofide ha sido pionero en la emisión de bonos temáticos en el país, superando los US\$471 millones desde 2019. Sus principales proyectos se centran en la plantación agroforestal, infraestructura vial, infraestructura aeroportuaria y energías renovables. La evaluación de impacto de 15 proyectos cofinanciados en la última década arroja resultados significativos: 1) Beneficio para 1.3 millones de personas y empresas; 2) Generación de 10 mil puestos de trabajo; 3) Mejora directa en la calidad de vida de 16,000 personas mediante acceso a servicios de salud, educación y mejoras en infraestructura, lo que ha aumentado el bienestar y la seguridad en las vías, así como el ahorro de tiempo gracias a una mejor infraestructura; y, 4) Evitación de más de 3.2 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>e.

- En el ámbito de los programas de financiamiento sostenible, Cofide dispone de varias iniciativas destacadas. En primer lugar, el Fondo Crecer ha tenido un impacto significativo, beneficiando a 50,054 personas, el 99% de las cuales son micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), con un total de US\$1,490 millones en garantías emitidas. Además, el 40% de los beneficiarios del instrumento de crédito han obtenido el bono de buen pagador<sup>4</sup>. Por otro lado, el programa BID Mujer ofrece financiamiento a MIPYMES lideradas por mujeres, con un total de US\$60 millones, así como financiamiento productivo para MIPYMES por un monto de US\$40 millones. Para las zonas rurales, Cofide ha implementado programas como Bionegocios, destinado a impulsar el financiamiento de emprendimientos en la Amazonía con recursos del BID por US\$20 millones, respaldado por una inversión no reembolsable de Capital Natural Lab<sup>5</sup> por US\$2 millones. Asimismo, el Programa Inclusivo de Desarrollo Empresarial Rural (PRIDER) ha beneficiado a 25,700 personas con más de US\$17 millones en capital social y préstamos que superan los US\$111.7 millones, destacando que el 60% de los miembros son mujeres. Por último, el Fondo Inclusivo de Desarrollo Empresarial Rural (FIDER), con recursos de aproximadamente US\$13.3 millones, tiene como objetivo impulsar el PRIDER y promover un mayor desarrollo en las zonas rurales.

- El **Banco do Nordeste do Brasil (BNB)**, destacó sus dos programas más emblemáticos para la inclusión financiera y social: Crediamigo, dirigido al sector urbano, y Agroamigo, para el sector rural. Crediamigo cuenta con 1.98 millones de clientes activos y colocaciones en 2023 por un total de US\$1,980 millones (R\$10,64 billones), con proyecciones para 2024 de US\$2,080 millones (R\$11,20 billones) en colocaciones. Este programa tiene una participación notable del 68.3% de mujeres, con un número significativo de madres solteras, lo que resalta su importancia en el empoderamiento femenino. Por otro lado, Agroamigo cuenta con 1.37 millones de clientes activos y colocaciones en 2023 por un total de US\$1,060 billones (R\$5,7 billones), con proyecciones para 2024 de unos US\$1,480 millones (R\$8 billones) en colocaciones. Un aspecto distintivo de este programa es que los agentes de crédito son originarios de las propias comunidades, lo que ayuda a minimizar los problemas de desconocimiento y desconfianza hacia los productos financieros ofrecidos por el Banco. Para amplificar los impactos sociales de estos programas, se han implementado subprogramas

---

<sup>4</sup> Bono que premia el pago puntual de las cuotas hasta 15% del crédito (máximo S/15,000, unos US\$4,000).

<sup>5</sup> Empresa conjunta de la División de Cambio Climático y Sostenibilidad del BID con el Laboratorio del BID.

específicos: 1) Agroamigo SOL: Destinado a inversiones en energía solar en las zonas rurales para los agricultores familiares. En los últimos 5 años, se han desembolsado US\$19,7 millones (R\$106,3 millones) y se han beneficiado 12,600 clientes. 2) Agroamigo Agua: Financia proyectos para la seguridad hídrica en la región semiárida de Brasil, incluyendo la multiplicación de fuentes de agua, garantizando su uso en actividades productivas y construcción de infraestructuras. En los últimos 4 años, se han desembolsado US\$73,8 millones (R\$396,7 millones) beneficiando a 106,000 clientes. 3) Agroamigo NET: Financia la adquisición de kits de conectividad para contribuir a la inclusión digital, el aprendizaje a distancia, y el acceso a nuevos mercados. En los últimos 3 años, se han desembolsado US\$856 mil (R\$4,6 millones), beneficiando a 2,500 personas.

- El BNB también gestiona el Fondo de Financiamiento Constitucional del Nordeste (FNE), el principal instrumento financiero de la Política Nacional de Desarrollo Regional para la Región y uno de los pilares del Plan de Desarrollo Regional del Nordeste. Este fondo, que atiende a más de 2 mil municipios, tuvo un desembolso histórico en 2023 de unos US\$8,100 millones (R\$43.7 billones), con más de un millón de operaciones, generando más de 1.97 millones de empleos formales e informales para diversos sectores de su cartera, incluyendo agricultura (21.7%), agroindustria (0.7%), comercio y servicios (23%), industria (6%), infraestructura (27.4%), pecuaria (19.2%), personas físicas (0.4%) y turismo (1.7%). Durante el período 2018-2023, el FNE realizó desembolsos para proyectos de infraestructura por un total de US\$11,146 millones (R\$59,864 millones), principalmente destinados a infraestructura de energías renovables, como energía eólica (59.5%) y energía fotovoltaica (40.5%).

- El BNB cuenta con una estrategia de desarrollo local y territorial, de organización, fortalecimiento y aumento de la competitividad de las actividades económicas mediante el Programa de Desarrollo Territorial (PRODETER<sup>6</sup>), que atiende 127 territorios, con 10,599 participantes (40% mujeres) y 2,000 socios que articulan 503 acciones de difusión tecnológica y una prospección comercial. El BNB, trabajando en sectores prioritarios e históricamente menos dinámicos, desempeña un papel destacado en la coordinación y la unión de esfuerzos para incluir a las comunidades locales en los beneficios que pueden derivarse de las inversiones, especialmente relacionadas con los grandes proyectos de generación de energía renovable, como resultado de la descentralización de la energía más allá de las políticas compensatorias.

## Perspectivas para el Financiamiento de Infraestructura

- En el marco de la discusión sobre el financiamiento de infraestructura, se resalta la importancia y urgencia de este tema a nivel nacional y global, especialmente en países en desar-

---

<sup>6</sup> Incorpora un conjunto de estrategias orientadas a mejorar la competitividad de las actividades productivas, como la construcción e implementación de un plan de acción y asignación presupuestaria para el financiamiento, el fortalecimiento de la gobernanza a través de comités locales y territoriales, y la integración de políticas públicas necesarias para el desarrollo local y territorial.

rollo. Desde una perspectiva regional, se identifican cuatro desafíos u objetivos principales al trabajar en financiamiento a largo plazo e infraestructura con bancos de desarrollo, así como en el ámbito financiero y de mercado de capitales. El primer objetivo es promover un mayor impacto y alcance de los objetivos de desarrollo sostenible mediante acciones coordinadas. El segundo se centra en la transición hacia una economía de bajo carbono, identificada como una necesidad ambiental global y una oportunidad para la región de ALC, especialmente con el potencial de inversiones relacionadas con energías limpias, como el hidrógeno verde. El tercer desafío es la movilización de recursos privados, dado que los recursos públicos son insuficientes debido a restricciones fiscales. Muchas veces, los presupuestos públicos apenas alcanzan para cubrir la depreciación del capital necesario para estas inversiones. Por lo tanto, es necesario movilizar otros recursos privados. Por último, y relacionado con el punto anterior, está la necesidad de financiamiento a largo plazo, que requiere optimizar la relación entre el sector público y privado mediante instrumentos financieros innovadores.

- En la financiación de la infraestructura, se destaca que el Banco del Nordeste (BNB) cuenta con un presupuesto anual de alrededor de 11 mil millones de reales (equivalentes a US\$2.1 mil millones) para infraestructura. Este presupuesto forma parte del Fondo Constitucional de Financiamiento del Nordeste (FNE), que tiene un total aproximado de 39 mil millones de reales (equivalentes a US\$7.45 mil millones). Sin embargo, la demanda inicial para este año supera los 20 mil millones de reales (unos US\$3.82 mil millones), lo que resalta la necesidad de una inversión anual de entre 40 y 48 mil millones de reales (alrededor de US\$7.64-9.17 mil millones) para atenderla completamente. Por ello, el BNB ha establecido alianzas estratégicas con organismos multilaterales como el BID, el New Development Bank (NDB)<sup>7</sup> el Banco Mundial para movilizar recursos e implementar proyectos importantes en la región nordeste de Brasil. En los últimos dos años, estas alianzas han permitido captar más de 1.3 mil millones de reales (unos US\$250 millones).

- El BNB adopta una perspectiva holística respecto a este tema, visualizándolo como un ciclo completo. Por un lado, se enfoca en brindar asistencia técnica para mejorar la estructuración de instrumentos financieros y aprovechar recursos privados, colaborando con bancos públicos y/o el Ministerio de Hacienda. Por otro lado, ofrece asistencia financiera a través de líneas de financiación, también en cooperación con estos mismos actores. En cuanto a la asistencia financiera, el BNB se concentra en proporcionar soluciones de financiación a largo plazo para operaciones complejas que respalden tanto inversiones públicas como privadas. Para ello, se están desarrollando cuatro instrumentos o categorías principales: líneas de crédito, garantías, participación en el mercado de capitales y la implementación de operaciones y herramientas específicas en Brasil. En referencia a las líneas de crédito, el BNB ofrece opciones específicas adaptadas a diversos sectores como telecomunicaciones, transporte, energía y saneamiento, con características diseñadas para satisfacer las necesidades

---

<sup>7</sup> Banco multinacional establecido por los países BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) para financiar proyectos de infraestructura y desarrollo sostenible en los países miembros y en economías emergentes.

particulares de cada uno. Además, prioriza el desarrollo de líneas de financiamiento enfocadas en la mitigación climática, colaborando cada vez más con bancos de desarrollo federales para establecer líneas específicas y otros productos relacionados, como la estructuración de financiamiento sindicado. Por otro lado, está la provisión de garantías, las cuales se utilizan en el ámbito de la infraestructura para cubrir tres áreas específicas: respaldar riesgos del licitador público en proyectos de Asociaciones Público-Privadas (APP), brindar apoyo a la estructuración de fondos de garantías relacionados y asegurar emisiones de bonos vinculados a infraestructura. Esta última función implica que el BNB puede facilitar no solo la estructuración, sino también la emisión y garantía de tales emisiones, en colaboración con bancos de desarrollo u otros actores del mercado.

- En el sector de la infraestructura, el BID está implementando varios esquemas de financiamiento en Brasil. En colaboración con el Ministerio de Telecomunicaciones, está trabajando con el Fondo de Universalización de los Servicios de Telecomunicaciones, enfocado en financiar proyectos en este sector. La iniciativa promueve activamente el uso directo de estos fondos para respaldar a un mayor número de proveedores de internet y tecnologías asociadas con las telecomunicaciones. Además, está involucrado en la estructuración de fondos de inversión y fideicomisos para aumentar los recursos disponibles. Simultáneamente, el BID está desarrollando propuestas de títulos temáticos y llevando a cabo una estrategia de captación de inversiones, que a menudo implica la emisión de títulos. Este proceso incluye apoyo en la estructuración y emisión de estos títulos, tanto en asociación con bancos privados como con donantes, con el objetivo de establecer mecanismos que reduzcan el costo de las emisiones.

- Además, el programa Eco-Invest está en proceso de estructuración de una financiación de US\$5.4 mil millones. Esta iniciativa comprende varias componentes, como el Blended Finance, destinado a apoyar a inversores brasileños interesados en emitir en el exterior; la Facilidad de largo plazo FX, que consiste en una línea de crédito contingente para mitigar riesgos financieros de empresas con deudas en moneda extranjera; y la reducción del costo de cobertura cambiaria, destinada a atraer inversiones extranjeras mediante opciones y swaps para mejorar la liquidez y el precio de estos productos, con la intervención del Banco Central y los bancos brasileños para este propósito. En términos de asistencia técnica vinculada a este tipo de financiación, el BID proporciona apoyo en el mapeo de prioridades de inversión, desarrollo y cartera de proyectos, así como en la mejora de la capacidad institucional de los bancos de desarrollo. También brinda asesoramiento en temas de taxonomía y regulación financiera.

- **FONPLATA - Banco de Desarrollo**<sup>8</sup>, que administra unos US\$2,400 millones, ha experimentado un crecimiento significativo en los últimos años, especialmente en infraestructura, que representa cerca del 80% de su cartera. Además, ha promovido sectores socioambien-

---

<sup>8</sup> Creado hace más de 50 años como el Fondo para los Países de la Cuenca del Plata, tiene como países miembros a Argentina, Brasil, Bolivia, Uruguay y Paraguay.

tales y productivos, integrando componentes ambientales para garantizar la sostenibilidad social y ambiental de los proyectos. El banco financia vía líneas especiales con tasas diferenciadas para cumplir con su objetivo principal de impulsar la infraestructura, especialmente en países de menor tamaño. Estas líneas incluyen la línea verde para eventos climáticos y la línea de recuperación económica posterior a la pandemia. Estas iniciativas incentivan la incorporación de aspectos de sostenibilidad y equidad de género en los proyectos de infraestructura. En cuanto a la estrategia de fondeo, el banco ha buscado alternativas adicionales a medida que ha crecido. Además de los aportes de los países miembros, ha establecido alianzas estratégicas con bancos como la CAF, AFD y KfW para atender la creciente demanda de recursos; y ha incursionado en el mercado de capitales --en Suiza y Japón--, y está evaluando oportunidades en nuevos mercados con su programa de notas de mediano plazo. Los desafíos que enfrentan y la estrategia para abordar la creciente demanda son diversos, y tradicionalmente los han enfrentado con aportes de capital de sus socios. Sin embargo, ahora han modificado su convenio constitutivo para permitir la incorporación de socios extrarregionales y están explorando opciones como swaps de deuda con bancos para ampliar su espacio en el balance, transferir riesgos y participar en préstamos. No obstante, priorizan enfocarse en las alianzas dada la importancia de trabajar coordinadamente entre todos los bancos en un contexto de restricciones de endeudamiento y fiscales de los países. Por lo tanto, consideran crucial generar espacios de diálogo entre los bancos multilaterales y los países para garantizar un uso más eficiente de los recursos.

- El BNDES gestiona activos de alrededor de 700 mil millones de reales (US\$133.71 mil millones) y ha financiado más de 200 mil millones de reales (US\$38.2 mil millones) en infraestructura desde el año 2000, abarcando más de 2,000 proyectos. En el ámbito de la movilidad urbana, ha destinado aproximadamente 30 mil millones de reales (US\$5.73 mil millones) en los últimos años, impulsando inversiones por un total de 63 mil millones de reales (US\$12.03 mil millones). En el sector del saneamiento, ha estructurado y financiado proyectos por un total de 120 mil millones de reales (US\$22.92 mil millones), beneficiando a 79 millones de personas. El BNDES está cada vez más involucrado compartiendo los riesgos de los proyectos mediante las modalidades de Project Finance y Limited Recourse<sup>9</sup>. Estos enfoques financieros clave son utilizados por el BNDES en su labor de desarrollo de infraestructura, permitiendo que los proyectos se sostengan por sí mismos en gran medida, promoviendo así la sostenibilidad financiera a largo plazo.

- El BNDES reconoce la importancia de colaborar con otras instituciones financieras y organizaciones para fortalecer la viabilidad de los proyectos de infraestructura. Estas asociaciones pueden ser con bancos regionales de Brasil, bancos comerciales. La colaboración permite compartir riesgos, analizar proyectos de manera conjunta y encontrar soluciones financieras más completas que se ajusten a las necesidades específicas de cada proyecto.

---

<sup>9</sup> Limited Recourse implica que los prestamistas tienen un recurso limitado a los activos del proyecto en caso de incumplimiento, lo que reduce su riesgo.

Además, el BNDES adopta una estrategia anticíclica para enfrentar los desafíos del mercado. En momentos de cierre del mercado, el BNDES aumenta su disposición para desembolsar fondos, garantizando así que los proyectos continúen incluso en entornos económicos adversos. Esta flexibilidad es crucial para mantener el impulso de los proyectos de infraestructura en curso y mitigar el impacto de las fluctuaciones del mercado. El banco se ha destacado por su enfoque innovador en la provisión de soluciones financieras. Esto incluye la ampliación de su participación en el mercado de capitales, proporcionando garantías adicionales, y fortaleciendo su análisis socioambiental de cada uno de los proyectos, especialmente los más grandes. El banco trabaja en colaboración con las empresas para proponer soluciones que mitiguen o resuelvan problemas relacionados con el cambio climático, la logística de transporte, la movilidad eléctrica, entre otros. Este enfoque refleja el compromiso del BNDES con la sostenibilidad y la responsabilidad social en todas sus operaciones.

- El **Eurasian Development Bank (EDB)**, en un período de cinco años, planea invertir más de US\$1,000 millones en proyectos de infraestructura para apoyar el desarrollo económico en la región euroasiática, con prioridad en los países miembros más pequeños. Sus acciones se centran en fortalecer el alineamiento con los principios ASG, construir relaciones internacionales y representar a la comunidad global de instituciones de desarrollo. Reconociendo las oportunidades en el crecimiento de las inversiones y el comercio, el EDB destaca el apoyo al comercio mutuo y a las operaciones de exportación, así como el impulso de la energía verde y renovable. El EDB reconoce su papel crucial en la movilización de recursos financieros, especialmente ante las restricciones fiscales. Además de proporcionar apoyo financiero mediante préstamos, el banco ofrece experiencia y asistencia técnica, simplificando los procedimientos a través de la digitalización. Prioriza la movilización de capital, canalizando el flujo de financiamiento del mercado privado para aliviar la presión sobre las finanzas públicas. También enfatiza el financiamiento comercial y la colaboración en proyectos dentro de los estados miembros y con otras regiones.

## Inclusión Financiera y Social de las Mujeres en ALC

- En ALC, los negocios liderados o de propiedad de mujeres representan alrededor del 23% de las MiPymes, pero enfrentan brechas significativas de financiamiento, estimadas en US\$91 mil millones. Sin embargo, estas brechas también presentan oportunidades, dado que las mujeres son reconocidas por su historial de pago más sólido y las instituciones financieras que ofrecen programas específicos para mujeres pueden aumentar sus carteras sin incrementar su riesgo. Para aprovechar estas oportunidades, es fundamental comprender las necesidades financieras de las mujeres y diseñar productos financieros adaptados a sus demandas, un área en la que los bancos de desarrollo pueden desempeñar un papel crucial al catalizar cambios significativos mediante enfoques innovadores y adecuados.

- Los estudios y prospectivas<sup>10</sup> realizados para evaluar cómo las instituciones financieras

<sup>10</sup> Encuesta global realizada a 54 IFD por una iniciativa conjunta de Finance in Common, BID y ONU Mujeres.

de desarrollo (IFD) están abordando las necesidades de las mujeres y sus empresas a través de programas, productos y enfoques innovadores revelan varias tendencias. En primer lugar, se observa que las IFD están utilizando simultáneamente múltiples definiciones para las MiPymes lideradas por mujeres, con un 56% de las IFD adoptando esta práctica, mientras que un 15% aún no ha adoptado una definición específica. Respecto a los programas ofrecidos, la mayoría de las IFD priorizan el financiamiento productivo (68%), el desarrollo empresarial (50%), el financiamiento climático con enfoque de género (43%), y la educación financiera (43%), entre otros. En cuanto a los productos más ofrecidos a este tipo de empresas, destacan el capital de trabajo (74%), los créditos para inversión (72%), las garantías (43%), y los créditos comerciales (33%), entre otros. En términos de características de los productos, se destaca que las tasas de interés más bajas suelen ser ofrecidas por los bancos públicos. Por ejemplo, las tasas más bajas de interés son ofrecidas por los bancos públicos en comparación con los bancos multilaterales. Además, los bancos multilaterales ofrecen la mayor provisión de apoyos no financieros, y los préstamos sin garantías son ofrecidos mayormente por los bancos públicos. En cuanto a los enfoques de innovación, los bancos multilaterales lideran la lucha contra los prejuicios de género y la introducción de nuevos instrumentos financieros, como los bonos de género. Además, tanto los bancos multilaterales como los bancos nacionales de desarrollo destacan en el diseño de productos que consideren las necesidades específicas de las mujeres, mientras que los bancos públicos de desarrollo lideran en el uso de préstamos de tesorería. Sin embargo, se observa una escasa adopción de mecanismos alternativos de calificación crediticia.

- En el mercado de crédito, se vislumbran diversas oportunidades para las instituciones financieras, cada una con sus propias perspectivas de crecimiento y desarrollo. Para los bancos multilaterales, una oportunidad clave radica en aprovechar la tecnología y las innovaciones digitales, lo que les permitiría expandir su alcance y crear nuevos instrumentos financieros para satisfacer la demanda emergente. Por otro lado, los bancos nacionales de desarrollo tienen la oportunidad de generar impactos sociales positivos a través de sus operaciones, además de explorar nuevas formas de colaboración y diseñar instrumentos financieros que atraigan a inversores interesados en el impacto social y en modelos de financiamiento combinados. Asimismo, para el resto de los bancos de desarrollo, se presenta un alto potencial de crecimiento en el mercado, junto con la posibilidad de generar impactos sociales positivos y establecer nuevas colaboraciones y asociaciones estratégicas que impulsen su desarrollo y su capacidad de respuesta a las necesidades financieras de sus clientes.

- Diversas son las experiencias del apoyo a mujeres en la banca de desarrollo. Al respecto cabe referir al **Banco de Desenvolvimento de Santa Catarina (BADESC)**, Brasil, que atiende a todo tipo de empresa, ofreciendo productos específicos para las MiPymes. En el año 2023, el BADESC realizó alianzas con el BID y Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (Sebrae), de Brasil<sup>11</sup>, para conocer el estado de acceso al crédito de empresas lideradas por mujeres en comparación a aquellas lideradas por hombres en Santa Catarina.

---

<sup>11</sup> Mediante la realización de una encuesta a 146 empresas del territorio de Santa Catarina.

Los resultados revelaron que el 38% de las empresas en el estado son lideradas por mujeres, pero el 31% de ellas no obtienen ningún tipo de financiamiento. Además, las empresas lideradas por mujeres que obtienen financiamiento pagan tasas de interés casi el doble que las lideradas por hombres. Frente a estas cifras, el BADESC considera esencial la intervención estatal para implementar políticas y estrategias que fomenten el acceso al financiamiento para las mujeres. Programas como el Pronampe<sup>12</sup> son vistos como fundamentales para apoyar a las mujeres emprendedoras.

- En Ecuador, la **Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias (Conafips)**, que trabaja directamente con cooperativas y mutualistas, ha logrado obtener datos desagregados por género y ubicación geográfica, gracias a la colaboración de estas organizaciones. En los últimos años, Conafips ha implementado una estrategia para reducir la brecha de género, ofreciendo líneas de crédito con tasas de interés más bajas a cooperativas que se comprometen a destinar más del 60% de sus créditos a mujeres. Esto ha resultado en un aumento significativo en la concesión de créditos a mujeres emprendedoras. Conafips también otorga garantías FOGEP<sup>13</sup> a las mujeres que no cuentan con suficiente colateral, ofreciendo tasas reducidas. Esta iniciativa ayuda a las mujeres a iniciar sus propios negocios. Conafips también se ha unido a la economía violeta, dando como resultado una gran disminución de la brecha de género, con lo cual se ha obtenido que el 50% de los créditos sean otorgados a mujeres.

- En México, la disparidad en el acceso a productos financieros para mujeres emprendedoras en los bancos tradicionales ha creado una brecha de financiamiento debido a condiciones crediticias inadecuadas y a la falta de garantías. Para abordar esta situación, los bancos de desarrollo realizan análisis detallados para identificar las necesidades específicas del sector en el que las mujeres participan, con el fin de crear productos financieros adaptados a estas necesidades. Nacional Financiera (Nafin) a lo largo de su historia, ha desarrollado programas dirigidos a mujeres emprendedoras, incluido el programa de garantías “Mujeres en Industria”, que utiliza los recursos del banco para respaldar créditos para mujeres. En el 2021, Nafin llevó a cabo un estudio que demostró que las mujeres tienen un historial de pago más confiable, lo que condujo a la definición de una nueva metodología para los créditos destinados a ellas, con menores requisitos de reserva de capital y la provisión de garantías específicas para productos financieros. Sin embargo, este esfuerzo innovador no abarca completamente el portafolio de los bancos, ya que Nafin canaliza el 80% de su cartera a través de intermediarios financieros de segundo piso, lo que plantea desafíos en la modificación de la infraestructura crediticia de estos intermediarios. Por lo tanto, se considera fundamental la integración del enfoque de género en todas las instituciones financieras para lograr avances significativos en todos los niveles del financiamiento y cerrar la brecha de género en el acceso al crédito.

<sup>12</sup> Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa, destinado al apoyo de este tipo de empresas.

<sup>13</sup> Fondo de Garantía para la Economía Popular y Solidaria, orientado a facilitar la inclusión financiera o productiva. Otorga garantías hasta por el 70% del monto del crédito.

- La Development Finance Corporation (DFC) de Belice, como entidad pública, desempeña un papel clave en la orientación de políticas públicas. En el país, se ha establecido un ecosistema que promueve la inclusión de género en todos los ámbitos, desde el sistema educativo y de salud hasta el acceso de las mujeres a oportunidades empresariales. Uno de los objetivos estratégicos clave de la DFC ha sido integrar una política de género en todas sus operaciones y funciones, y diseñar productos financieros que faciliten el acceso al financiamiento para mujeres y jóvenes, ofreciendo garantías como colateral. Al respecto, ha lanzado un producto de garantía denominado “Mujeres Empoderadas”, que en los últimos tres años ha tenido un éxito notable al proporcionar garantías a mujeres emprendedoras. Además, la institución ha capacitado a todo su personal en la integración de políticas de género, lo que ha permitido internalizar la inclusión de género en toda la organización a través de un entrenamiento constante. En un esfuerzo por fomentar aún más la inclusión de las mujeres en el acceso al financiamiento, la DFC ofrece créditos a mujeres con las tasas más bajas del mercado, lo cual se sustenta en la puntualidad de pago y la buena salud financiera de este tipo de préstamos.

- En un análisis detallado de los bancos nacionales de desarrollo en ALC, se destaca un enfoque significativo en la financiación Pymes, que representan el 42% de los instrumentos financieros examinados. Este enfoque cobra relevancia debido al papel fundamental de las Pymes en la economía regional, contribuyendo no solo al PIB, sino también al empleo, con más del 60% de la fuerza laboral empleada por estas empresas. Además de la atención a las Pymes, se observa un énfasis en la inversión en capital y la financiación de operaciones relacionadas con el capital de trabajo, aspectos cruciales para la viabilidad a corto plazo de proyectos empresariales. Sin embargo, se identifica un potencial aún no explotado en el ámbito de las garantías y el acceso a los mercados de capitales, que representan solo el 7% de los mecanismos de financiación analizados. Algunos bancos nacionales de desarrollo ofrecen asistencia técnica que puede servir de referencia a otros países de ALC, movilizando recursos privados para apoyar proyectos de Pymes y contribuyendo así al desarrollo económico y la generación de empleo.

- En cuanto a los sectores beneficiados por la financiación, se destaca un enfoque en áreas con alto potencial de creación de empleo formal y alineadas con la transición hacia una economía más verde. Por ejemplo, se observa un interés creciente en actividades relacionadas con agricultura sostenible, transición energética e industria manufacturera. Sin embargo, se identifica la necesidad de una mayor focalización de los instrumentos financieros en sectores específicos, así como en factores clave para el futuro, como la transición verde, la transformación digital y la equidad de género. Estos aspectos son cruciales para asegurar un desarrollo sostenible y equitativo en la región latinoamericana.

## Nuevas Tendencias y Oportunidades Ambientales y Climáticas para la Banca de Desarrollo

- A nivel mundial el financiamiento para actividades sostenibles ha aumentado en gran medida en la última década, pero solo el 4.7% de este se destina a ALC, a pesar de la alta incidencia de desastres naturales y cambios climáticos en la región. Esta disparidad plantea la interrogante por qué ALC recibe una fracción tan pequeña del financiamiento global para actividades sostenibles, a pesar de su vulnerabilidad. Es evidente la necesidad de una mayor atención y acción en la región para garantizar que los recursos financieros destinados a la sostenibilidad se distribuyan de manera más equitativa y efectiva.
- Dentro de los diez principales riesgos globales identificados, la mitad están directamente relacionados con cuestiones ambientales y de cambio climático, y de estos, cuatro se consideran críticos. Esta información subraya la magnitud del desafío y la urgencia de tomar medidas. En el ámbito financiero, se reconoce la importancia de abordar estos riesgos. El compromiso del sector financiero es hallar soluciones y estrategias para mitigar los riesgos asociados con el cambio climático y otros problemas ambientales. Se comprende que donde hay riesgo, también puede haber oportunidad de negocio si se aborda de manera adecuada. Esta perspectiva destaca la importancia de comprender y gestionar riesgos como un medio para identificar nuevas oportunidades en un contexto cambiante y desafiante.
- Hace doce años, solo el 25% de los bancos entendía lo que era un producto o servicio relacionado con la sostenibilidad. Hoy en día, es raro encontrar un banco de desarrollo sin alguna iniciativa en temas de inclusión de género o sostenibilidad. Además, se ha registrado un avance significativo en la integración de riesgos de cambio climático en los sistemas de análisis de los bancos de desarrollo en los últimos años. Este cambio indica una mentalidad y prácticas más positivas en el sector financiero, con una mayor consideración de los riesgos ambientales y sociales en sus operaciones. Respecto a la evolución de productos y servicios sostenibles, se ha observado un aumento notorio en su conocimiento e implementación, lo que refleja una creciente demanda y reconocimiento de la importancia de la sostenibilidad en el sector financiero. La proliferación de protocolos verdes de sostenibilidad en ALC, con la participación activa de entidades financieras y gobiernos, señala un compromiso regional con la acción climática y la implementación de medidas para abordar estos desafíos.
- Aunque comúnmente se cree que los fondos climáticos provienen principalmente de fuentes multilaterales e internacionales, la realidad es que la banca nacional de desarrollo desempeña un papel crucial, contribuyendo con más del 25% de la movilización internacional en financiamiento climático y más del 50% de los recursos desde la perspectiva del sector público. Se destaca el acceso a oportunidades y fondos internacionales de cambio climático, como el Green Climate Fund, el fondo más grande del mundo para el cambio climático, donde más del 40% de las instituciones en ALC que pueden acceder a este fondo son ban-

cos de desarrollo. La región de ALC reconoce la importancia de este diálogo entre los gobiernos y la banca de desarrollo para atraer y movilizar recursos internacionales. Sería ideal que cada país de la región tuviera un banco de desarrollo capaz de canalizar directamente estos recursos, que son los más concesionales a nivel mundial.

- En términos de integración de factores ambientales, sociales y de gobierno corporativo en los bancos, se destaca la creación de políticas ambientales y sociales como un primer paso común. Esto implica establecer criterios para incorporar estos factores en la toma de decisiones relacionadas con créditos e inversiones. Los bancos suelen adoptar estándares de desempeño en sus políticas y desarrollar Sistemas de Análisis de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS) para evaluar y monitorear los riesgos ambientales y sociales de sus clientes. Además, pueden implementar políticas de restricción o exclusión para actividades con alto impacto ambiental o social. Se reconoce el papel crucial de los bancos de desarrollo en la identificación de oportunidades e impactos positivos en sostenibilidad. Estos bancos desarrollan productos específicos para abordar demandas, como créditos para la instalación de paneles solares en comunidades remotas, a menudo respaldados por seguros o garantías que facilitan la inversión. Asimismo, las políticas gubernamentales, como la electrificación de autobuses, también ofrecen oportunidades para los bancos de desarrollo, que actúan como agentes financieros del gobierno para ejecutar estos planes.

- Una estrategia clave para aumentar el impacto de los bancos de desarrollo es la emisión de bonos verdes, sociales y sostenibles. Aunque anteriormente estas emisiones representaban una parte menor del mercado debido a su menor desarrollo, en los últimos cinco años se ha observado un aumento significativo en la participación de los bancos de desarrollo en este mercado. Sin embargo, se señala una tendencia hacia la innovación en productos financieros en la región, aunque se observa un menor interés por parte de la banca privada en la adaptación y resiliencia frente a los cambios climáticos y las catástrofes naturales. A pesar de que estos proyectos no siempre generan beneficios financieros inmediatos, los gobiernos están cada vez más interesados en mitigar estos riesgos y enfrentar catástrofes naturales más frecuentes para prevenir daños futuros en la infraestructura. Así, pueden evitar un impacto fiscal significativo para un estado o país; salvar vidas que de otro modo se perderían en una catástrofe; y proteger a emprendedores cuyos negocios podrían sufrir daños por eventos climáticos. Se observa que muchos gobiernos están empezando a incorporar en sus taxonomías y programas de desarrollo a mediano y largo plazo el concepto de adaptación y resiliencia. Por otra parte, para la banca de desarrollo, otorgar créditos estructurados ayuda a reducir la percepción de altos riesgos, facilita flujos financieros a largo plazo y reduce los costos de los préstamos en los países en desarrollo. Sin embargo, surge la necesidad de que estas instituciones financieras jueguen un rol como agente en nombre del gobierno, ayudando a disminuir el riesgo en proyectos de desarrollo de largo plazo, creando estructuras flexibles e incrementando el apetito de inversores extranjeros.

- Los bancos de desarrollo tienen un papel crucial en promover la adaptación y la resiliencia

donde la banca privada no aborda las brechas. Este camino puede enfrentar muchos desafíos con financiamiento tanto del gobierno como de los bancos de desarrollo. Es fundamental para la banca de desarrollo entender el contexto regional, desde el gobierno hasta las comunidades más vulnerables. También son importantes los indicadores, como los KPIs, que están siendo incorporados por entidades financieras a través de sistemas de riesgos ambientales y sociales. Estos indicadores son cruciales para desarrollar oportunidades, como bonos temáticos y acceso a otras fuentes de financiamiento. Además, el tema de adaptación y el acceso a fondos internacionales, como el reciente fondo creado bajo el marco de la conferencia marco de Naciones Unidas para el cambio climático de pérdidas y daños, representan otra oportunidad para la banca de desarrollo. Esta última ha demostrado su capacidad para cumplir con estándares altos y llevar proyectos significativos a las comunidades más afectadas y vulnerables.

- Para efectos de ver y gestionar el impacto financiero del cambio climático, los bancos de desarrollo deberían considerar que: 1) Es necesario realizar un análisis de los activos para evaluar los riesgos climáticos físicos; 2) La modelización de las repercusiones financieras requiere una cantidad considerable de datos e investigación; 3) Los supuestos del modelo a utilizar deben someterse a un análisis detallado de comportamientos complejos a largo plazo; y, 4) La alineación con los principales escenarios climáticos proporciona flexibilidad para el análisis de escenarios.

- En Guatemala, el **Banco de Desarrollo Rural (Banrural)**<sup>14</sup> desde su creación, ha mantenido un enfoque específico en el desarrollo rural, con especial atención en las comunidades indígenas y campesinas, a pesar de la vulnerabilidad de la región y el sector ante los cambios climáticos. Para mitigar este riesgo, el banco ha desarrollado seguros para saldos insolutos y paramétricos. El primero ofrece seguridad a los campesinos en caso de pérdidas por eventos climáticos adversos, cubriendo el 100% del valor del crédito al momento del siniestro. El segundo cubre la interrupción de la producción causada por eventos climáticos severos, como la sequía, y activa hasta el 50% del valor del crédito. Además, Banrural ofrece productos financieros específicos para el sector agrícola y ganadero, como créditos para siembra, mantenimiento y cosecha de productos, así como para la crianza de animales. Estos créditos se adaptan a los ciclos productivos y se gestionan los riesgos a través de seguros agrícolas. Para facilitar el acceso al crédito, el banco ha adoptado un enfoque flexible, aceptando certificaciones municipales en lugar de documentación tradicional como el registro de propiedad agrícola en el registro de activos del Estado.

- En México, se ha establecido un marco de financiamiento sostenible con una taxonomía específica, liderado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). Nacional Financiera (Nafin) y el Banco Nacional de Comercio Exterior (Bancomext) han sido pioneros en la emisión de bonos temáticos sostenibles verdes en la región, demostrando un compromiso activo en la lucha contra el cambio climático. Desde 2018, se han implementado políticas

<sup>14</sup> Es el segundo banco más grande de Guatemala y el tercero más grande en Centroamérica, con una participación del 98% en toda la república.

ambientales, sociales y de gobernanza, junto con sistemas de gestión de riesgos ambientales y sociales en los bancos. Estas medidas reflejan un sólido compromiso con la integración de consideraciones ambientales y sociales en las operaciones financieras y el respaldo a proyectos sostenibles en México. Nafin ha establecido un comité de finanzas sostenibles para autorizar programas y proyectos en este ámbito, y ha creado un marco para la emisión de bonos sostenibles, aprobados por la SHCP. Además, Nafin ha implementado un mecanismo de quejas sociales y ambientales para todos sus proyectos, fortaleciendo su enfoque en la sostenibilidad institucional y vinculándose estrechamente con la taxonomía emitida por la SHCP.

- Nafin ha identificado tres principales fuentes de recursos para financiamiento sostenible: 1) Bonos temáticos, donde el 60% de sus emisiones son bonos sociales o ambientales, atrayendo unos US\$3,000 millones con tasas de interés más bajas que las emisiones tradicionales debido a la alta demanda de inversionistas; 2) Organismos financieros internacionales, que proporcionan préstamos o líneas de crédito con salvaguardas ambientales y sociales, incluyendo acceso al Fondo Verde del Clima (GCF, por sus siglas en inglés) por unos US\$250 millones; y 3) Fondo Sostenible Nafin, un fideicomiso público que aprovecha recursos no reembolsables de organismos financieros internacionales. Este fondo ha vinculado US\$64 millones para proyectos sostenibles, como transporte sostenible, eficiencia energética y programas para comunidades afectadas por el cambio climático, sin representar costos directos para Nafin. Además, apoya la transparencia en las acciones climáticas y la recuperación de comunidades tras desastres naturales.

- Nafin ha estado activamente involucrada en proyectos ambientales y sociales, ofreciendo financiamiento directo a empresas relacionadas con el comercio exterior en México. Estos proyectos abarcan áreas como transporte limpio, eficiencia energética, energías renovables y gestión de residuos sólidos y tratamiento de agua. Además, se ha comprometido con iniciativas sociales, como el acceso a servicios financieros para poblaciones de bajos recursos y el apoyo a MiPymes, así como el avance socioeconómico de las mujeres. Nafin también ha destacado por su innovación en programas sostenibles, como "Mujeres Industria" que fomenta la participación femenina en el sector manufacturero y programas como "EcoCrédito Sostenible" y "Transporte Sostenible" que promueven la eficiencia energética y la transición hacia vehículos híbridos y eléctricos, respectivamente. Estas iniciativas han sido clave para optimizar las operaciones de las Mipymes, generando impactos económicos, ambientales y sociales positivos.

- La **Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) de Colombia** se centra exclusivamente en proporcionar financiamiento para proyectos de infraestructura mediante la modalidad de project finance. Cada año, la FDN realiza entre 5 y 7 operaciones, con montos de US\$100 a US\$200 millones, lo que la distingue de otros prestamistas. Además de ofrecer financiamiento, desempeña un papel crucial en la estructuración de proyectos. La FDN se ha comprometido a promover una cultura de mayor rigurosidad en la estructuración de proyectos,

reconociendo la importancia crucial de la calidad de la preinversión para el éxito a largo plazo de un proyecto. En este sentido, brinda apoyo en la realización de los estudios necesarios y en la obtención de recursos para llevarlos a cabo. La FDN también ha adoptado una política de sostenibilidad y se compromete a seguir estándares ambientales internacionales. Además, está explorando estrategias de financiamiento combinado (blended finance) para respaldar la transición energética y el transporte sostenible en el país. Por ejemplo, se destaca su papel como principal financiador de buses eléctricos en Colombia, marcando pauta con transacciones pioneras en este ámbito.

- La FDN ha desarrollado una variedad de productos financieros específicos para respaldar proyectos de infraestructura en diferentes etapas de su ciclo de vida. Estos incluyen la deuda senior, que sirve como base para cualquier financiamiento estructurado, así como la deuda subordinada a largo plazo, diseñada especialmente para proyectos de energía eólica. Además, ofrece líneas de liquidez para el sector de carreteras y garantías bancarias para asegurar los recursos de las cuentas de reserva, lo que ayuda a reducir el costo de capital de los proyectos. La FDN también ofrece cofinanciación y un modelo de agregación para facilitar la financiación de proyectos solares, lo que permite la aprobación eficiente de un proyecto y establece condiciones que otros proyectos del mismo patrocinador pueden cumplir para acceder a la financiación de manera más eficiente.

### **Coalición Verde de Bancos Públicos de Desarrollo para la Amazonía**

- La Coalición Verde de Bancos Públicos de Desarrollo para la Región Amazónica gestada durante la Cumbre de la Amazonias de Jefes de Estado, en Belém do Pará el año 2023, con la presencia de 17 bancos de desarrollo de la región, se reunió en oportunidad de la asamblea de ALIDE, donde presentaron su plan de acción detallado, a fin de mapear las dificultades y fortalecer las acciones existentes para compartirlas entre todas las instituciones de los países amazónicos, expresando las necesidades locales y creando soluciones propias con apoyo internacional. El desafío es movilizar entre US\$10 y US\$20 mil millones para preservar la Amazonía, centrándose en apoyar proyectos sostenibles en la región y proteger las comunidades afectadas por la urgencia climática, más allá de la mera conservación de los árboles.

- La Coalición ha organizado cuatro grupos de trabajo, el primero dedicado a establecer un plan de acción integral para impulsar el financiamiento sostenible en la región amazónica. Su labor inicial consiste en mapear todas las actividades en la Amazonía, identificando productos y sectores estratégicos en los diferentes países. Luego, se centrarán en identificar la demanda de financiamiento sostenible y desarrollar una metodología para ampliar su alcance en la región, considerando tanto las limitaciones de oferta como de demanda de los bancos y revisando los aspectos regulatorios y normativos pertinentes en cada país. Posteriormente, abordarán la identificación de diferencias, complementariedades y similitudes entre los 20

bancos de la coalición, estableciendo colaboraciones y alianzas entre sí y con otros actores relevantes de la Amazonía, como entidades públicas, grupos de interés del sector privado y entidades multilaterales. La meta es fortalecer la parte financiera con la participación de otros actores para lograr los objetivos de la coalición, elaborando un marco de financiamiento que partirá de los marcos ya existentes en cada entidad miembro, abarcando aspectos como listas de exclusiones, taxonomías y sectores prioritarios de inversión, y estableciendo indicadores para monitorear el progreso de las actividades financiadas. Además, se enfocarán en la elaboración de principios rectores que orienten el financiamiento sostenible en la región, basándose en los principios de banca de desarrollo y las políticas individuales de cada banco miembro, asegurando que las actividades financieras estén alineadas con los ODS y la protección ambiental, adaptándose a las particularidades de cada banco.

- El grupo dos se centra en desarrollar marcos específicos para cada banco miembro, considerando sus áreas de especialización y sectores en los que operan. Esto garantizará que cada entidad financiera pueda aplicar los principios y directrices generales de la coalición de manera efectiva en su propia operativa, maximizando así el impacto positivo en la región. Además, evaluará las necesidades de asistencia técnica para implementar los marcos desarrollados, asegurando una aplicación efectiva de las políticas acordadas y facilitando una comunicación fluida y colaboración entre los miembros de la coalición.
- El grupo tres se dedica a la creación de un laboratorio de innovación para desarrollar productos financieros adaptados a la región amazónica. Este espacio permitirá identificar experiencias exitosas de los bancos y proponerlas para su incubación y desarrollo a través de una metodología establecida. Se establecerá una gobernanza para definir la metodología y seleccionar los productos que mejor se adapten a las necesidades de la región, garantizando así un impacto significativo. El objetivo es aprovechar el conocimiento existente, especialmente las iniciativas en desarrollo de otros bancos de la coalición, para desarrollar nuevas iniciativas y compartir soluciones entre los miembros.
- El cuarto grupo tiene como objetivo promover y facilitar la implementación de soluciones en toda la región amazónica mediante la movilización de recursos financieros. Plantea el desarrollo de un mecanismo financiero para atraer recursos en el futuro, dividido en cuatro pilares principales: mapeo de recursos potenciales y barreras para su atracción, trabajo posterior hasta el 2030, identificación de mecanismos específicos en la región amazónica y elaboración de estrategias para implementar dichos mecanismos. Se busca identificar una demanda potencial respaldada por los bancos colectivamente y entender cómo esos recursos llegarán a la base de la pirámide, abordando sectores clave y desarrollando productos financieros para satisfacer las necesidades de financiamiento y capacitación técnica, movilizándolo así los recursos para asegurar su llegada efectiva.

## Programa Regional de Acción Rápida Ante Catástrofes Naturales

- En el marco de la Asamblea de ALIDE, el presidente del BNDES, Aloizio Mercadante, propuso la creación de un programa destinado a estudiar, analizar, monitorear y brindar apoyo en situaciones de catástrofes naturales. El objetivo principal de esta iniciativa es reconstruir, mitigar y adaptar las estructuras críticas que resultan afectadas después de eventos extremos. Se busca actuar con la mayor celeridad posible para poner en funcionamiento estas infraestructuras y así restaurar la actividad productiva y normalizar la vida de los ciudadanos. De esta manera, se pretende evitar mayores daños al patrimonio de las empresas y a la vida de las personas, que ya se ven perjudicadas cuando ocurren catástrofes de gran magnitud.
- El impacto de la crisis provocada por estos eventos es considerable, especialmente exacerbado en países pequeños. Por ello, es crucial anticiparse a cómo recuperar la economía local. La afectación no se limita solo a la infraestructura, sino que también afecta a los empresarios, quienes pierden inventarios de mercadería, ven su maquinaria inoperativa o incluso la pierden por completo. Se enfrentan a la imposibilidad de pagar salarios previos al desastre, y mucho menos pueden garantizar los pagos futuros. Esto, sumado a la incapacidad para cumplir con obligaciones fiscales, impacta los ingresos del presupuesto público. Además, no pueden cumplir con sus compromisos bancarios, lo que afecta la estabilidad del sistema financiero. Por tanto, se sugiere la creación de esquemas de apoyo que funcionen como una red de solidaridad, junto con la implementación de un programa de estudios y financiación anticipada.
- Por ello, ALC debe abordar estas crisis de manera más solidaria. Existen instrumentos disponibles para buscar recursos internacionales que financien la reestructuración y recuperación de países, ciudades o localidades afectadas. En este momento, se necesita una demostración clara de solidaridad, como el plan de subvenciones para la intervención, recomposición y reestructuración de los territorios afectados por catástrofes naturales en el Estado de Rio Grande do Sul. Este no es solo un problema para Rio Grande do Sul, sino que debe ser un objetivo regional, ya que los fenómenos climáticos extremos serán más intensos y frecuentes en cualquier país o localidad de América Latina y el Caribe. Todos en nuestra región estarán expuestos a situaciones como esta, por lo que se sugiere que debemos mirar más allá de nuestro tiempo actual para construir un programa específico que aborde esta problemática.
- En línea con la atención a las urgencias climáticas, el presidente del BNDES resaltó que a nivel local el gobierno brasileño está promoviendo herramientas para el monitoreo de desastres naturales, como la creación del Centro Nacional de Monitoreo de Alertas de Desastres Naturales (Cemaden), el cual alerta a todos los municipios de Brasil cuando identifica áreas de alto riesgo. Además, el BNDES cuenta con una cartera de crédito de R\$23 billones (US\$4,370 mil millones) destinada a atender urgencias climáticas. En este sentido, ALC de-

ben seguir proyectos de descarbonización y buscar proveer recursos para la recomposición y reorganización de los sectores vulnerables ante desastres naturales. También se debe explorar nuevos instrumentos para captar recursos, como bonos verdes y bonos para la recomposición de las economías de los países de ALC.

## El Desequilibrio Fundamental en América Latina

- El Dr. James A. Robinson es un economista, conferencista y científico político británico, profesor en la Universidad de Chicago. Su investigación se centra en el desarrollo económico y político comparado, con un interés particular en América Latina y el África subsahariana. Es coautor del libro "Por qué fracasan los países: Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza", escrito junto al profesor Daron Acemoglu. En su conferencia magistral titulada "El Desequilibrio Fundamental en América Latina", refirió que se argumenta que la exclusión de la mayoría de la población de oportunidades económicas se debe a instituciones extractivas; aunque la literatura predominante atribuye la pobreza en América Latina y el Caribe a estas instituciones, cuestiona este enfoque y busca una comprensión más amplia de los problemas económicos y políticos en la región.
- Para ejemplificar esto, el Dr. Robinson presentó tres casos. En el primero, ilustró cómo las prácticas políticas podían perpetuar el desequilibrio al excluir a la mayoría de la población de participar en oportunidades económicas, incluso cuando se abrían concursos públicos aparentemente. En el segundo caso, la disfuncionalidad burocrática revelaba cómo el Estado podía fallar en proporcionar servicios básicos de manera efectiva, lo que resultaba en la exclusión de aquellos que dependían de estos servicios para acceder a oportunidades económicas. Finalmente, el tercer caso ejemplificó cómo las políticas estatales podían generar conflictos y perpetuar el desequilibrio económico al otorgar títulos de propiedad de manera desigual, lo que resultaba en disputas entre comunidades y perpetuaba la exclusión económica. En conjunto, estos ejemplos mostraron cómo las prácticas políticas y disfuncionalidad burocráticas contribuyeron al mantenimiento del desequilibrio económico en América Latina, desafiando las explicaciones convencionales basadas únicamente en instituciones extractivas.
- El Dr. Robinson, destacó que muchas características en ALC siguen un patrón de pensamiento similar, ejemplificado con expresiones y prácticas arraigadas en la sociedad. Se mencionó el concepto de "clientelismo", donde se busca resolver problemas a través de la mediación política personalizada, interviniendo en esta brecha entre lo real y lo ideal para ayudar a las personas frustradas y obtener apoyo popular. Observó que incluso las personas de estratos económicos altos en ALC se benefician del arbitraje en este desequilibrio, acumulando riqueza al manipular el sistema. Esta brecha entre lo real y lo ideal crea oportunidades para el arbitraje y formas alternativas de resolver problemas políticos y sociales.

- Asimismo, hizo hincapié en la falta de un ciclo de retroalimentación en ALC, donde cada vez que surge una brecha entre el plan real y el ideal, se recurre a resolverlo, a menudo, reescribiendo la Constitución, realizando enmiendas constitucionales y creando nuevos diseños utópicos en ALC. Aquí destacó cómo escribir una nueva constitución es considerado un acto sumamente utópico, al igual que la adopción de ciertas políticas hegemónicas, como el Consenso de Washington, que delineaban cómo sería ALC después de ciertas reformas de políticas. Señaló que en todos los casos se añaden elementos sin considerar las consecuencias a largo plazo.
- En conclusión, se enfatizó que ALC se caracteriza por su capacidad creativa y su tendencia a combinar diferentes influencias para generar algo nuevo y único. Resalto la idea de que ALC tiene una rica historia de creatividad y adaptabilidad, incluso en medio de desafíos. Lo cual invita a reflexionar sobre la capacidad de la región para superar obstáculos y crear nuevas formas de expresión y solución de problemas.



**Latin American Association of Development  
Financing Institutions (ALIDE)**

General Secretariat

[www.alide.org](http://www.alide.org)

Paseo de la República 3211,

San Isidro

Apartado Postal 3988 | Lima, 100 Peru

Telephone: +511-203 5520

[secretariageneral@alide.org](mailto:secretariageneral@alide.org)

Organizadores:



Patrocinadores:



Aliados: